
Е.В.Семенова

Отношения между США и Венесуэлой: две стороны одной медали

В статье анализируются отношения между США и Венесуэлой в период правления Уго Чавеса, характеризовавшиеся враждебной риторикой и при этом партнерством в экономической сфере, а также перспективы нормализации диалога после вступления в должность Николаса Мадуро.

Ключевые слова: Венесуэла и США, экспорт нефти, импорт, разрыв дипломатических отношений.

Смерть президента Боливарианской Республики Венесуэлы Уго Чавеса (1999—2013) в марте 2013 г. обозначила окончание целой эпохи политического и экономического развития страны. Итоги его 14-летнего правления весьма неоднозначны. С одной стороны, сверхприбыли от продажи нефти позволили реализовать масштабные социальные программы по строительству доступного жилья, улучшению систем здравоохранения и образования. В результате правительственных мер уровень бедности снизился с 49% в 2002 г. до 29% в 2011¹. Венесуэла стала на международной арене ключевым актором, воскресившим идею Освободителя Симона Боливара об интеграции Латинской Америки и диверсифицировавшим внешнеполитический курс за счет альянсов с Россией, Китаем и Ираном.

С другой стороны, сырьевая экономика страны неустойчива вследствие зависимости от мировых цен на нефть. Уровень инфляции постоянно держится на высоком уровне, в 2013 г. он составил 56%. Существенно сокращены инфраструктурные проекты, что привело к значительному износу электроэнергетической и нефтяной инфраструктуры. Кроме того, по уровню преступности Венесуэла занимает одно из первых мест в Латинской Америке².

Екатерина Владимировна Семенова — соискатель степени кандидата политических наук, СПбГУ, факультет международных отношений, кафедра американских исследований (soloshenko_katia@mail.ru).

На этом фоне весьма непросто и неоднозначно складывались отношения Венесуэлы с США. В последнее десятилетие диалог между государствами был наполнен взаимными обвинениями и враждебной риторикой. При этом в экономике сохранялись довольно прочные партнерские связи.

Еще в конце XX в. Вашингтон традиционно рассматривал Венесуэлу как надежного партнера, крупного экспортера нефти в США и импортера американских товаров. После прихода к власти в Венесуэле в 1999 г. Уго Чавеса Фриаса в стране начались существенные преобразования во всех сферах политической жизни. Стартовал процесс национализации стратегических отраслей экономики, в первую очередь нефтяной, вытеснения иностранного капитала. Были запущены долгосрочные социальные программы.

Во внешней политике был сделан акцент на региональную интеграцию и борьбу за многополярный мир, а также против империализма США. Стратегическими союзниками Венесуэлы стали Россия, Китай, Иран, Сирия, а также партнеры по блоку леворадикальных режимов Боливарианский альянс для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA) — Куба, Никарагуа, Эквадор, Боливия.

Напряженные отношения сложились у Чавеса с президентом США Джорджем Бушем-младшим (2001—2009). В 2002 г. венесуэльский лидер обвинил Вашингтон в подготовке путча в Венесуэле, в результате которого Чавес был временно отстранен от власти хунтой³. Поводом для заговора стали действия президента Венесуэлы, направленные на установление государственного контроля над нефтяной промышленностью. В 2007 г. Чавес национализировал нефтяные месторождения пояса Ориноко. Были созданы совместные предприятия с лояльно настроенными транснациональными корпорациями, такими как «Chevron Texaco», «Statoil», «Total», BP и российскими «Газпромом» и «Лукойлом». При этом PDVSA прекратила сотрудничество с американскими корпорациями «ConocoPhillips» и «ExxonMobil», объяснив это их несогласием выполнять условия, поставленные венесуэльским правительством⁴.

Конфликт развивался по нарастающей. В 2005 г. Венесуэла и США прекратили сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Каракас заявил, что американцы под предлогом сотрудничества шпионили за венесуэльским правительством. В свою очередь Вашингтон внес Венесуэлу в список стран, не участвующих в антинаркотической борьбе, и заморозил активы нескольких венесуэльских официальных лиц, обвинив их в причастности к наркотрафику.

В 2006 г. лидеры двух государств обменялись еще более острыми заявлениями. Американские власти обвинили Венесуэлу в пособничестве международному терроризму. В ответ Чавес, переизбранный в том же году с рекордным результатом в 64% голосов, пригрозил США прекращением поставок нефти и, выступая с речью на заседании ООН, сравнил Буша с дьяволом. Дж. Буш-младший также назвал Чавеса «злой силой»⁵.

В 2008 г. американо-венесуэльские дипломатические отношения фактически зашли в тупик. Обвинив правительство США в организации заговора с целью свержения президента Боливии Эво Моралеса (2006— по н/в), Чавес объявил американского посла в Каракасе Патрика Дадди «персоной нон-грата» и потребовал в кратчайшие сроки отозвать его.

Потепление в отношениях стало возможным с приходом к власти в США Барака Обамы (2009— по н/в), к которому лидер Венесуэлы поначалу отнесся благосклонно. Однако в скором времени Обама также подвергся критике Чавеса. Надежды на нормализацию диалога не оправдались, кроме того США подписали с Колумбией соглашение о размещении на территории последней семи американских военных баз. Расширение военного присутствия США на границе с Венесуэлой послужило причиной разрыва дипломатических отношений между двумя южноамериканскими странами. Но наиболее резонансным событием, осложнившим отношения между Вашингтоном и Каракасом, стали санкции, наложенные правительством США на PDVSA за торговлю нефтепродуктами с Ираном⁶.

Учитывая жесткую риторику, санкции и другие проявления враждебности, можно было бы предположить, что ни о каком партнерстве между двумя государствами не может быть и речи. Но отношения Венесуэлы и США в экономической сфере являют собой совершенно иную картину.

Несмотря на заявления о политической независимости и неприятии империализма Вашингтона, Венесуэла по-прежнему находится в тотальной экономической зависимости от североамериканского соседа. Венесуэла — один из крупнейших поставщиков нефти в США⁷. Примерно 50% венесуэльской нефти перерабатывает на территории США компания «CITGO Petroleum», являющаяся филиалом PDVSA. Основные производственные мощности компании расположены в штатах Техас, Луизиана и Иллинойс, штаб-квартира находится в г. Хьюстон, во всей стране более 13 тыс. автозаправочных станций компании. «CITGO Petroleum» монополизировала продажу бензина вдоль автомагистрали, ведущей из Вашингтона в Нью-Йорк.

Доходы от поставок нефти в США составляют 95% общих экспортных доходов Венесуэлы⁸. За последние десять лет объемы поставляемого из Венесуэлы в США сырья колеблются и постепенно снижаются. В отличие от экспорта показатели импорта демонстрируют устойчивый рост, особенно это касается продуктов питания и товаров первой необходимости.

К основным статьям импорта из США относятся автомобили, продукция машиностроения, продукты питания. США являются главным поставщиком в Венесуэлу молочной продукции, зерновых, бобовых, мяса. На импорт продуктов питания из США приходится порядка 35% объемов потребления в Венесуэле¹⁰. Каракас поддерживает связи с банками с Уолл-стрит. Американская финансовая компания «Morgan Stanley» оказывает венесуэльскому правительству консультационные услуги.

Данные об экономическом сотрудничестве свидетельствуют о несоответствии антиамериканского политического дискурса Чавеса реальному положению вещей.

Учитывая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что, ввиду зависимости венесуэльской экономики от экспорта сырьевых ресурсов и импорта продуктов питания, а также продуктов первой необходимости, ослабление экономического партнерства с США ударит в первую очередь именно по Венесуэле. Поэтому во избежание экономической дестабилизации политические разногласия между правительствами не должны повлиять на двусторонние торгово-экономические связи.

Смерть Чавеса подвела итог прежним отношениям между Венесуэлой и США: личность президента без преувеличения была определяющей в этом

диалоге. Преемником Чавеса стал Николас Мадуро (2013— по н/в), победивший на президентских выборах 14 апреля 2013 г. оппозиционного кандидата Энрике Каприлеса с перевесом в 1,5%. Обама выразил надежду на то, что отношения между Вашингтоном и Каракасом при новом президенте улучшатся, однако Мадуро еще до вступления в должность дал понять, что в ближайшей перспективе улучшений ждать не стоит. Выслав из Венесуэлы нескольких американских дипломатов по обвинению в участии в дестабилизации внутренней обстановки, Мадуро еще в ходе предвыборной кампании обвинил экс-послов США Роджера Норъегу и Отто Рейха в подготовке покушения на его жизнь.

Конфликт между двумя государствами достиг точки кипения в феврале 2014 г., когда в Венесуэле начались массовые протесты против Мадуро и «чавизма» в целом. В апреле при посредничестве Союза южноамериканских наций (Unión de Naciones Suramericanas, Unasur) и Ватикана в Каракасе были проведены переговоры между властями и оппозицией. Впрочем, оппозиционная коалиция «Круглый стол демократического единства» (Mesa de Unidad Democrática, MUD) отказалась вести диалог с правительством, объявив незаконными действия властей по разгону демонстраций, а также на задержания политических активистов. В ходе антиправительственных выступлений погибли 42 человека, 835 были ранены, более 3 тыс. задержаны.

Администрация Обамы выступила в поддержку оппозиционных сил. Президент США призвал Мадуро выполнить законные требования протестующих¹¹. А госсекретарь Джон Керри даже обвинил Мадуро в развязывании террора против собственного народа. В конце мая Палата представителей США одобрила законопроект, предусматривающий введение санкций (запрет на въезд в США, замораживание счетов в американских банках) в отношении ряда венесуэльских политиков, причастных к нарушениям прав человека в Венесуэле. Следует отметить, что администрация президента США выступила против санкций, посчитав, что они будут препятствовать установлению диалога между Мадуро и лидерами оппозиции¹².

Каракас же по традиции обвинил США в финансировании протестного движения, цель которого — свержение действующего режима¹³. Министр иностранных дел Венесуэлы Элиас Хауа заявил, что его правительство намерено подать в международные инстанции (ООН, ОАГ и т.д.) жалобу на США за вмешательство во внутренние дела суверенного государства.

Многие эксперты сегодня сходятся во мнении, что политическое противостояние между двумя странами слишком затянулось, и назрела необходимость перемен. Основой для нормализации связей могут стать отход от идеологических установок, конструктивный настрой и признание экономического сотрудничества в качестве приоритета двусторонних контактов.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Social Panorama of Latin America. Briefing Paper. UN Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), 2012. — <http://www.eclac.cl/>

² Venezuela, el país más violento de Latinoamérica. — CNN, 28.XII.2012, <http://cnnespanol.cnn.com/2012/12/28/venezuela-el-pais-mas-violento-de-latinoamerica/>

³ Подробнее см.: Э.С.Д а б а г я н. Венесуэла: траектория политического процесса. М., 2011; В.Л.Х е й ф е ц, Л.С.Х е й ф е ц. Последний бой подполковника Чавеса. — Мировая экономика и международные отношения. М., 2013, № 8.

⁴ См. Б.Н.Х а л и т о в. «Энергетическая дипломатия» Боливарианского правительства Венесуэлы. — Латинская Америка, 2007, № 10.

⁵ Венесуэла также пополнила список «стран–изгоев». Термин «государства-изгои» вошел в текст стратегии национальной безопасности США 2002 г. Помимо таких пунктов, как «разбазаривание природных ресурсов ради личной выгоды правителей», «спонсорство терроризма», в список критериев «стран-изгоев» включен пункт «ненависть к США». В список «стран-изгоев» входят 15 государств, среди которых Иран, Ливия, КНДР, Сирия, Куба.

⁶ Д.М.Р о з е н т а л ь. Внешняя политика Боливарианской республики Венесуэла. Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. СПб, 2013.

⁷ U.S. Energy Information Administration. — <http://www.eia.gov/>

⁸ Instituto Nacional de Estadística República Bolivariana de Venezuela. — <http://www.ine.gov.ve/>

⁹ R.E s p i n a s a. Venezuela: desempeño del sector petrolero. 2009. — <http://www.innovaven.org/>

¹⁰ С.М.В а н е г а с. Relaciones comerciales de Venezuela y los Estados Unidos. — <http://www.gestiopolis.com>

¹¹ США высылают из страны трех венесуэльских дипломатов. РИА Новости, 25.II.2014. — <http://ria.ru/world/20140225/996979711.html>

¹² A.L a n g n e r. Estados Unidos alista sanciones contra Venezuela. — El Economista, 21.V.2014, <http://eleconomista.com.mx/internacional/2014/05/21/kerry-mantiene-opcion-sanciones-venezuela>

¹³ N.M a d u r o. Venezuela: A Call for Peace. — The New York Times, 01.IV.2014. — http://www.nytimes.com/2014/04/02/opinion/venezuela-a-call-for-peace.html?ref=opinion&_r=1